

## 參加臺灣全球健康論壇-「韌力、復原力：全球健康的挑戰與契機」經驗分享

護理部督導長 酒小蕙



近年來由於地球暖化效應的影響造成氣候變化，如颱風、水災、地震等事件；國際局勢動盪不安，如經濟貿易戰爭、種族戰爭等，天災人禍頻傳，全球人民也因此身處於危機之中。臺灣近年也事故頻繁，回顧2014年7月高雄氣爆事故、2016年臺北市內湖隨機殺人小燈泡事件、2018年8月高雄等處豪雨成災、至今年10月普悠瑪自強號出軌事故，人類如何面對及處理災害？又如何從災害後復元？「復原力（resilience）」可算是時下最夯的議題了。

今年選修了國立台北護理健康大學的「環境與健康政策」課程，因為學習的需求，首次參加了10月28日假公務人力發展中心福華文教會館，由衛生福利部與中華民國外交部共同辦理的「2018臺灣

全球健康論壇 (2018 Global Health Forum in Taiwan)」。衛生福利部與中華民國外交部從 2005 始每年辦理臺灣全球健康論壇，邀請全球專家學者，針對時下全球關注的健康議題，進行國際衛生交流，並提升臺灣於國際衛生領域之能見度，至今已 14 年了，今年論壇主題為「韌力、復原力：全球健康的挑戰與契機(Resilience: New Challenges and Opportunities for Global Health)」，有來自 30 多國各領域專家、學者、官員，超過千人參與。各國報告實務經驗及探討在衛生健康照護系統不斷變化的壓力中，面對各種多變天然災害、人為災害及各種文明疾病盛行等，如何發揮復原力面對各種挑戰，如何透過有效計畫以落實永續發展目標。除了大會主場介紹復原力外，討論的內容還包括非傳染病的威脅、健康體系的危機、災害應變、人道救援及環境健康等，平行分場議題包括緊急應變措施、健康識能、全球疾病負擔、非傳染病健康促進、心理韌力、高齡化社會等。今年論壇，亦邀請到多位新南向國家專家，共同探討，從國際及國內角度以健康系統如何具韌性的應對各種挑戰，健康議題的探討包括：自然災害之緊急應變措施、心理復原力的挑戰與契機、韌性人生、推動國家型 HPV 疫苗施打之展望、全球疾病負擔、非傳染病健康促進等議題。

大會首先由陳建仁副總統蒞臨現場致詞，接下來由「臺東縣海端鄉耆老八部合音」在原著民的歌聲中揭開活動序幕，海端鄉是布農族故鄉，主辦單位邀請它們是因為「海端鄉透過歌唱習慣將健康元素帶出了屬於它們獨特的健康促進活動」。大會演講邀請教廷大使及教廷促進整體人類發展部成員(H. E. Archbishop Silvano) Maria Tomasi，及英國倫敦衛生與熱帶醫學院歐洲健康教授 Martin McKee。綜整會議重點為：

一、復原力(Resilience)定義為：健康體系的復原力為健康機構、人員及人民於面臨危機時的應變能力、遭遇危機時能維持核心功能、並能根據危機期間汲取的經驗教訓，在適當的情況下重新整頓組織及分配資源。

二、在政府方面：應建立全面災害風險管理系統框架，減少威脅影響、完備準備災害因應，以及儘速復原的方案等，透過領導確保適當的機制，預測、準備和因應威脅，包括建立衛生醫療設備和藥品供應鏈機制，早期預警的衛生資訊系統，醫療人員是扮演有效反應及預作因應的關鍵，所以必須有足夠的數量，人員貢獻應獲得適當獎勵，且受到安全保護。世界衛生組織也呼籲各國應加強各項災害風險管理系統，並確保納入國家衛生系統正常營運及災後快速復原系統運作。

三、民間團體方面：包括建立網絡、媒體的適當應用、發展有影響力的關係、提出明確願景等，督促政府履行政策承諾。今年大會亦邀請到 Lancet 資深編輯 Mr. William Summerskill 表示：「在發生特定突發公共衛生事件時，學術研究期刊如何提供及時、準確和可用資訊，協助解決緊急情況，相關訊息管道在這過程中可發揮關鍵作用，且認為是責無旁貸的責任」。

日本近年面臨許多的天災，但民族復原的力量，讓人佩服，Prof. Koichi Tanigawa 分享日本輻射外洩處理的經驗，日本愛家的民族情懷，讓他們不離不棄願意留在家鄉，當然政府的動員，也是能夠盡速恢復的重要原因。國民健康署王英偉署長很完整的介紹我國的體制及未來衛生政策整體的規劃，另人印象深刻及深受感動，為達到聯合國 2030 年永續發展方針，「全民均健」(Health for all) 目標，需要社會跨領域一起合作，以生命歷程發展為出發點，從「人類」與「環境」兩面向深入探討提升健康系統復原力。以「人類」為照護面向，聚焦於弱勢族群，包括：兒童罕見疾病的預防與健康照護、原住民健康照護、高齡友善健康照護、高齡人士流感疫苗與肺結核疫苗等；以「環境」為面向則涵蓋社會安全網、長照 2.0、高齡友善社區與城市，達成全民健康促進。

有幸能參加這國際性的會議，增廣見聞，銜接國際的脈絡，復原力包含的是平常的準備、訓練及演練，無論在心理、知識技能及環境設備上都應作好規畫，且不是單靠國家政府或單一部門努力就可完成，全體人民要一起動員，危機隨時會發生，但危機處理的能力是我們因應的最大力量來源。